



COMUNE DI CUSIO

Provincia di Bergamo

Cap. 24010 - tel. e fax 0345 88021
pi 0121 4250 167 - cf 8500 2390 160

Cusio, 8 marzo 2014
Prot. n. 322

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO

DICHIARAZIONE DI SINTESI

ai sensi dell'art. 9, Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16 DCR 0351/13 marzo 2007

Ai sensi dell'articolo 6 della direttiva sulla VAS, il pubblico e le autorità designate devono essere informate della decisione in merito al PGT. La presente dichiarazione, che sintetizza in che modo le considerazioni di carattere ambientale siano state integrate nel PGT, include anche la decisione relativa alla determinazione della conformità dello stesso piano alla direttiva Habitat.

L'AUTORITA' PROCEDENTE PER LA VAS

1) riepiloga sinteticamente il processo integrato del DdP del PGT e della sua valutazione ambientale

- con deliberazione di G.C. n. 115 in data 19.09.2009 è stato dato avvio al procedimento di formazione del PGT;
- con deliberazione di G.C. n. 81 in data 31.07.2012 è stato dato avvio al procedimento di VAS, integrata con la procedura di Valutazione di Incidenza (VIC);
- con deliberazione di G.C. n. 81 in data 31.07.2012 è stato individuato nella persona del Segretario comunale, dott. Alvaro Pelizzoli, il rappresentante del Soggetto proponente, ovvero del Comune di Cusio (soggetto che elabora il Piano),
- con deliberazione di G.C. n. 81 in data 31.07.2012 è stato individuato nella persona dell'Assessore comunale, sig. Nicola Stracchi, l'Autorità procedente;
- con deliberazione di G.C. n. 81 in data 31.07.2012 è stato individuato nella persona del Sindaco di Cusio, geom. Ezio Remuzzi, l'Autorità competente per la VAS;
- in data febbraio 2013 l'Autorità procedente, in collaborazione con l'Autorità competente per la VAS, ha redatto il Documento di Scoping, contenente tra gli altri lo schema del percorso metodologico procedurale del PGT e della relativa VAS e le Linee di Azione del PGT;
- in data 04.05.2013 si è svolta la 1° Conferenza di Valutazione ambientale del PGT;
- in data dicembre 2013 l'Autorità procedente e l'Autorità competente per la VAS hanno predisposto il Rapporto Ambientale, illustrante i contenuti e gli obiettivi del PGT; una sintesi dei caratteri ambientali comunali; il rapporto tra il DdP e gli altri Piani e Programmi sovracomunali; i caratteri ambientali delle aree sottese dalle previsioni del DdP; le relazioni e le interferenze del DdP con le Aree Natura 2000; gli effetti significativi del DdP sull'ambiente naturale e antropico; gli obiettivi di riqualificazione territoriale, di minimizzazione del consumo di suolo e utilizzazione ottimale delle risorse territoriali ed energetiche del PGT; le eventuali alternative alle previsioni del DdP e le ragioni della loro scelta; le misure previste per ridurre e compensare i significativi effetti negativi sull'ambiente determinati dall'attuazione del DdP; il sistema di monitoraggio connesso all'attuazione del PGT;
- in data 26.02.2014 si è svolta la 2° Conferenza di Valutazione ambientale del PGT;

2) elenca i soggetti coinvolti

- con deliberazione di G.C. n. 81 in data 31.07.2012 sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati, come di seguito elencato:

Soggetti competenti in materia ambientale:

- ARPA Lombardia;
- ASL Bergamo - Dipartimento di Prevenzione - Ufficio Sanità Pubblica
- Ministero Beni e Attività Culturali – Dir. Reg. per i beni culturali e paesaggistici della Lombardia
- Parco delle Orobie Bergamasche
- Provincia di Bergamo – Settore ambiente
- Altri soggetti competenti

Enti territorialmente interessati:

- Provincia di Bergamo - Settore Pianificazione Territoriale e Urbanistica – Settore Agricoltura Caccia Pesca;
 - Comuni confinanti: Santa Brigida, Ornica e Gerola Alta.
- con deliberazione di G.C. n. 81 in data 31.07.2012 sono state individuate l'autorità competente in materia di SIC e ZPS (Provincia di Bergamo – Settore ambiente), le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione e quelle di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni; con il medesimo atto sono infine stati individuati i settori del pubblico interessati dall'iter decisionale, come di seguito elencato:

Settori del Pubblico interessati all'iter decisionale:

- le persone fisiche e giuridiche e le associazioni, riconosciute legalmente, portatrici di interessi diffusi, gestori di pubblici servizi, che ne facciano specifica richiesta, a seguito dell'avvenuto avviso dell'avvio del procedimento

3) informa sulle consultazioni effettuate, sulla partecipazione e sui contributi ricevuti

in data 27 marzo 2013, prot. n. 530, è stata convocata la prima conferenza di valutazione, la cui seduta si è svolta in data 04 maggio 2013;

in data 21 dicembre 2013, prot. n. 1880, è stata convocata la seconda conferenza di valutazione, la cui seduta si è svolta in data 26 febbraio 2014;

I contributi ricevuti sono stati:

- Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, Direzione Regionale per i beni culturali e paesaggistici della Lombardia, in data 29.04.2013, prot. n. 4832, al protocollo del Comune di Cusio il 028.05.2013 al n. 683, che sottolinea le attenzioni da porre in atto sotto il profilo paesaggistico e culturale durante la redazione del PGT;
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali, Soprintendenza per i Beni archeologici della Lombardia, in data 03.05.2013, prot. n. 5146, al protocollo del Comune di Cusio il 04.05.2013 al n. 694, che chiede di inserire la prescrizione "che tutti i progetti di scavo" riguardanti i siti archeologicamente sensibili, quali potrebbero essere il centro storico e le frazioni, i percorsi storici, le baite e le malghe storiche, i laghi e le torbiere, siano trasmessi ai suoi uffici per il relativo parere di competenza;
- Provincia di Bergamo, Settore Ambiente, in data 03.05.2013, prot. n. 45099-09-03/SP, al protocollo del Comune di Cusio il 03.05.2013 al n. 687, che comunica la messa a disposizione di atti e documenti per la redazione della VAS, rimarca la necessità di coordinare le procedure VAS e VIC, e infine ricorda di affrontare i temi della RER e del Patto dei Sindaci;
- ASL di Bergamo, Dipartimento di Prevenzione - Ufficio Sanità Pubblica, in data 03.05.2013, prot. n. 61716/m.7-60, al protocollo del Comune di Cusio il 04.05.2013 al n. 695, che con un documento informativo rammenta tutte le attenzioni da porre in atto nella redazione del PGT e della VAS;
- Comunità Montana Valle Brembana, in data 17.01.2014, prot. n. 383/11/3/ni, al protocollo del Comune di Cusio il 22 gennaio 2014 al n. n. 71, che comunica l'impossibilità di formulare valutazioni e osservazioni in merito, non avendo a disposizione gli strumenti normativi del PIF, attualmente in fase di approvazione;
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali, Soprintendenza per i Beni archeologici della Lombardia, in data 25.02.2014, prot. n. 2292, al protocollo del Comune di Cusio il 26.02.2014 al n. 236, che conferma le richieste formulate in occasione della 1° conferenza di valutazione (comunicazione del 03.05.2013, prot. n. 5146);
- Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, Direzione Regionale per i beni culturali e paesaggistici della Lombardia, in data 27.02.2014, prot. n. 2323, al protocollo del Comune di Cusio il

28.02.2014 al n. 261, che ricorda come ogni intervento riguardante gli AT1 e AT2 sia sotteso alla preventiva autorizzazione paesaggistica;

- Parco delle Orobie Bergamasche, in data 18.02.2014, prot. n. 377, al protocollo del Comune di Cusio il 19.02.2014 al n. 208, che esprime parere preliminare favorevole alla Valutazione di Incidenza, con le seguenti prescrizioni e indicazioni: 1) redazione di un Piano Integrato Complessivo da sottoporre alla Valutazione di Incidenza per le previsioni di cui agli AT1 e AT2 e relativi parcheggi connessi (P11, P12, P13, P14, P15 e P 16) che contempli il miglioramento/ripristino di superfici classificabili come "pascoli montani e subalpini su silice cod. 6230*a", l'incremento areale delle suddette superfici ad habitat prioritario, la preliminare o contestuale attuazione degli interventi di miglioramento/ripristino rispetto a quelli di trasformazione, l'attuazione di misure compensative secondarie; 2) stralcio dell'AT3; 3) preliminare Valutazione di Incidenza del progetto di attuazione dell'AT6; 4) preliminare verifica di assoggettabilità alla Valutazione di Incidenza del progetto di attuazione dell'AT4; 5) esplicita dichiarazione che "le piste e gli impianti sono confermati allo stato di fatto" e che ogni eventuale modifica dello stato di fatto sarà oggetto di variante del PGT; 6) attuazione delle mitigazioni con "specie autoctone e coerenti con il contesto"; 7) realizzazione delle mitigazioni anche mediante la formazione di "siepi e/o filari arbustivi o arboreo-arbustivi" plurispecifici; 8) elevazione della classe di priorità, sino ad "alta", per le tipologie 5 e 7 nella Carta dello sviluppo naturalistico del PNC;
- Provincia di Bergamo, Settore Ambiente, in data 19.02.2014, prot. n. p_bg_0019438, al protocollo del Comune di Cusio il 26.02.2014 al n. 238, che in merito alla VIC esprime Valutazione di Incidenza positiva, con le seguenti prescrizioni: 1) redazione di un "piano integrato complessivo" da sottoporre alla Valutazione di Incidenza per le previsioni di cui agli AT1 e AT2 e relativi parcheggi connessi (P11, P12, P13, P14, P15 e P 16) che contempli il miglioramento/ripristino di superfici classificabili come "pascoli montani e subalpini su silice cod. 6230*a", l'incremento areale delle suddette superfici ad habitat prioritario, la preliminare o contestuale attuazione degli interventi di miglioramento/ripristino rispetto a quelli di trasformazione, l'attuazione di misure compensative secondarie; 2) stralcio dell'AT3; 3) preliminare Valutazione di Incidenza del progetto di attuazione dell'AT6; 4) preliminare verifica di assoggettabilità alla Valutazione di Incidenza del progetto di attuazione dell'AT4; 5) esplicita dichiarazione nella parte normativa che "le piste e gli impianti sono confermati allo stato di fatto" e che ogni eventuale modifica dello stato di fatto sarà oggetto di variante del PGT; 6) attuazione delle mitigazioni con "specie autoctone e coerenti con il contesto"; 7) realizzazione delle mitigazioni anche mediante la formazione di "siepi e/o filari arbustivi o arboreo-arbustivi" plurispecifici; 8) elevazione della classe di priorità, sino ad "alta", per le tipologie 5 e 7 nella Carta dello sviluppo naturalistico del PNC; 9) inserimento di riferimenti normativi relativi alla realizzazione di infrastrutture viarie in ZPS e ai contenuti dei Piani di gestione dei Siti di Interesse comunitario;
- Provincia di Bergamo, Settore Ambiente, in data 19.02.2014, prot. n. PRBG-2014/17545, al protocollo del Comune di Cusio il 19.02.2014 al n. 222, che in merito alla VAS esprime parere positivo ribadendo nel contempo la necessità di stralciare l'AT3, di documentare le esigenze connesse alle attività agrosilvopastorali per l'AT6 e di coerenzare le previsioni dell'AT4 con quelle dell'Amministrazione Provinciale; l'ente evidenzia inoltre l'opportunità di dare conto nella parte generale ("stato dell'ambiente") delle componenti "rifiuti" e "viabilità" e di porre la "massima attenzione" nella fase di attuazione "delle misure di mitigazione e di inserimento paesistico ambientale" individuate dal PGT.

4) illustra le strategie di sviluppo e le motivazioni del DdP del PGT

Il PGT riduce drasticamente le previsioni edificatorie del previgente Piano di Fabbricazione nella zona dei Piani dell'Avaro e limita le altre previsioni strategiche alla realizzazione di una strada urbana e due strade agrosilvopastorali. Le altre previsioni di piano sono costituite da modestissime aree di completamento residenziale, contemplate dal PdR, e da una serie di parcheggi, previsti dal PdS, a supporto dell'edificato esistente e previsto. Inoltre il Piano contempla adeguate misure di mitigazione e compensazione, anche attraverso l'introduzione del Piano Naturalistico Comunale.

Le strategie di sviluppo del PGT sono così sintetizzabili:

- mantenere e valorizzare i caratteri paesistico-ambientali del territorio comunale;
- potenziare la ricettività turistica nella zona dei Piani dell'Avaro;
- consentire un minimo e mirato sviluppo del tessuto edilizio esistente;
- valorizzare il patrimonio storico minore costituito dagli edifici urbani e dalle baite sparse;
- approntare strutture di servizio e di ricezione finalizzate a migliorare la qualità dell'abitare e dell'offerta turistica;
- migliorare e potenziare la viabilità ordinaria e agrosilvopastorale;

Le finalità del PGT sono perseguite aderendo ai principi di partecipazione, attenzione alla pluralità delle esigenze sociali e culturali, alla composizione della popolazione, alla sostenibilità dello sviluppo, alla valorizzazione delle risorse economiche locali e al risparmio del suolo.

Le scelte effettuate scaturiscono da una parte dalle valutazioni ambientali, paesaggistiche, economiche e sociali condotte durante la redazione del Piano e dall'altra dai limiti imposti dai luoghi d'intervento. Come ribadito nel Rapporto Ambientale, tutti gli AT ricadono infatti in siti obbligati o assolutamente vincolanti per le loro finalità.

5) da' conto delle modalità di integrazione delle considerazioni ambientali

La documentazione prodotta e in particolare il Rapporto Ambientale evidenziano una sostanziale sostenibilità ambientale delle scelte urbanistiche previste. Le ragioni sono così sintetizzabili:

- il 75,0% del territorio comunale è ricompreso in aree protette (Parco delle Orobie Bergamasche e Siti di Rete Natura 2000);
- oltre il 90% del territorio comunale ricade nelle due più alte classi di Valore Naturalistico del Piano Naturalistico Comunale (classi IV e V) e solo l'1,3 % in quella a valore più basso (classe I);
- il bosco e i cespuglieti, con i loro innumerevoli benefici ambientali, interessano il 57,1% del territorio comunale, i prati e pascoli il 36,3%;
- la densità abitativa è di 26,9 ab/Kmq, pari a quasi 1/15 della media provinciale;
- le attuali aree urbane occupano solo l'1,90% della superficie comunale e che la previsione massima teorica di trasformazione determinata dall'attuazione di tutti gli AT del DdP, delle aree di completamento residenziale del PdR e dei parcheggi del PdS, per un totale di 3,1 ha, interesserà una quota di superficie comunale pari allo 0,33%;
- con il prescritto stralcio dell'AT3 le previsioni strategiche del piano si riducono a 5, di cui ben 3 relative alla viabilità;
- la qualità dell'aria è buona e la disponibilità di acqua potabile abbondante e che le previsioni del piano sono state valutate anche sulla scorta delle risorse territoriali ed energetiche, queste ultime parametrare su una disponibilità volumetrica di 150 mc x abitante;
- i nuovi fabbisogni di approvvigionamento idrico potranno essere supportati dalla rete idrica comunale esistente mentre quelli legati alla depurazione delle acque reflue saranno soddisfatti con il nuovo impianto di depurazione di tipo aerobico;

L'esito ambientale delle scelte urbanistiche non è il frutto del caso ma di una progettazione urbanistica concertata tra le diverse professionalità incaricate del lavoro, che ha attentamente e costantemente considerato le valenze naturali e antropiche dei luoghi. I siti individuati sono pertanto quelli che ragioni ambientali, logistiche, paesaggistiche e infrastrutturali hanno imposto di volta in volta di scegliere.

6) dichiara di come si è tenuto conto del parere motivato

Il Parere Motivato espresso dalle autorità di VAS è favorevole in quanto non evidenzia motivi di incompatibilità ambientale del PGT di Cusio. Il parere è però vincolato al rispetto di alcune prescrizioni e indicazioni puntualmente elencate nello stesso.

Per dare prosecuzione al percorso di PGT e VAS e attuazione al parere Motivato ambientale, tutte le prescrizioni e indicazioni sono state recepite nelle norme del PGT.

7) descrive le misure previste in merito al monitoraggio

Le misure previste in merito al monitoraggio sono le seguenti:

- verifica dello stato di avanzamento delle attività previste dal PGT;
- verifica del rispetto degli indici quantitativi e qualitativi prescritti;
- verifica dell'effettuazione degli interventi di mitigazione e compensazione prescritti;
- verifica dei consumi pro capite di acqua potabile e la conseguente verifica delle disponibilità;
- verifica della qualità dell'acqua potabile;
- verifica dello stato di avanzamento delle opere di collettamento e depurazione dei reflui.

Le attività di monitoraggio considerano le qualità ambientali dell'ambito comunale tenendo conto sia delle contenute trasformazioni contemplate dal PGT che della dimensione demografica e della struttura organizzativa del Comune di Cusio. Per tale ragione, come già riportato nel Verbale della 2° conferenza di Valutazione, si ritiene di non accogliere l'indicazione della Provincia di Bergamo (prot. Comune di Cusio n.

222 del 19.02.2014) e di confermare il sistema di monitoraggio semplice e snello previsto dal Rapporto Ambientale. Come detto in quest'ultimo, gli esiti dei controlli verranno raccolti in un Rapporto di Monitoraggio annuale, che permetterà di valutare l'evoluzione del progetto urbanistico e l'efficacia dei parametri di monitoraggio selezionati.

L'AUTORITA' PROCEDENTE

L'Assessore del Comune di Cusio
sig. Nicola Stracchi

Stracchi M.A.

