



COMUNE DI CUSIO

Provincia di Bergamo

Cap. 24010 - tel. e fax 0345 88021
pi 0121 4250 167 - cf 8500 2390 160

Cusio, 05 marzo 2014
Prot. n. 296

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO

PARERE MOTIVATO

**L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS,
D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE**

VISTA la legge regionale 11 marzo 2005 n. 12, "Legge per il governo del territorio", con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

PRESO ATTO CHE il Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351 ha approvato gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12;

CONSIDERATO che a seguito di approvazione da parte del Consiglio regionale degli Indirizzi citati la Giunta regionale ha proceduto all'approvazione degli Ulteriori adempimenti di disciplina con deliberazione n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" concernente "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)" e s.m.i;

VISTO l'atto di nomina dell' Autorità competente per la VAS;

PRESO ATTO che:

- a) con deliberazione di G.C. n. 115 in data 19.09.2009 è stato dato avvio al procedimento di formazione del PGT;
- b) con deliberazione di G.C. n. 81 in data 31.07.2012 è stato dato avvio al procedimento di VAS, integrata con la procedura di Valutazione di Incidenza (VIC);
- c) con deliberazione di G.C. n. 81 in data 31.07.2012 sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati, come di seguito elencato:

Soggetti competenti in materia ambientale:

- ARPA Lombardia;
- ASL Bergamo - Dipartimento di Prevenzione - Ufficio Sanità Pubblica
- Ministero Beni e Attività Culturali – Dir. Reg. per i beni culturali e paesaggistici della Lombardia
- Parco delle Orobie Bergamasche
- Provincia di Bergamo – Settore ambiente
- Altri soggetti competenti

Enti territorialmente interessati:

- Provincia di Bergamo - Settore Pianificazione Territoriale e Urbanistica – Settore Agricoltura

superfici classificabili come "pascoli montani e subalpini su silice cod. 6230*a", l'incremento areale delle suddette superfici ad habitat prioritario, la preliminare o contestuale attuazione degli interventi di miglioramento/ripristino rispetto a quelli di trasformazione, l'attuazione di misure compensative secondarie; 2) stralcio dell'AT3; 3) preliminare Valutazione di Incidenza del progetto di attuazione dell'AT6; 4) preliminare verifica di assoggettabilità alla Valutazione di Incidenza del progetto di attuazione dell'AT4; 5) esplicita dichiarazione nella parte normativa che "le piste e gli impianti sono confermati allo stato di fatto" e che ogni eventuale modifica dello stato di fatto sarà oggetto di variante del PGT; 6) attuazione delle mitigazioni con "specie autoctone e coerenti con il contesto"; 7) realizzazione delle mitigazioni anche mediante la formazione di "siepi e/o filari arbustivi o arboreo-arbustivi" plurispecifici; 8) elevazione della classe di priorità, sino ad "alta", per le tipologie 5 e 7 nella Carta dello sviluppo naturalistico del PNC; 9) inserimento di riferimenti normativi relativi alla realizzazione di infrastrutture viarie in ZPS e ai contenuti dei Piani di gestione dei Siti di Interesse comunitario;

- Provincia di Bergamo, Settore Ambiente, in data 19.02.2014, prot. n. PRBG-2014/17545, al protocollo del Comune di Cusio il 19.02.2014 al n. 222, che in merito alla VAS esprime parere positivo ribadendo nel contempo la necessità di stralciare l'AT3, di documentare le esigenze connesse alle attività agrosilvopastorali per l'AT6 e di coerenzare le previsioni dell'AT4 con quelle dell'Amministrazione Provinciale; l'ente evidenzia inoltre l'opportunità di dare conto nella parte generale ("stato dell'ambiente") delle componenti "rifiuti" e "viabilità" e di porre la "massima attenzione" nella fase di attuazione "delle misure di mitigazione e di inserimento paesistico ambientale" individuate dal PGT.

RILEVATO che in rapporto alla programmazione e pianificazione esistente il PGT riduce drasticamente le previsioni edificatorie del previgente Piano di Fabbricazione nella zona dei Piani dell'Avaro e limita le altre previsioni strategiche alla realizzazione di una strada urbana e due strade agrosilvopastorali; **RILEVATO INOLTRE** che le altre previsioni di piano sono costituite da modestissime aree di completamento residenziale, contemplate dal PdR, e da una serie di parcheggi, previsti dal PdS; **RILEVATO ALTRESÌ** che il piano contempla adeguate misure di mitigazione e compensazione, anche attraverso l'introduzione del Piano Naturalistico Comunale;

RILEVATO INFINE che il PGT costituisce un progetto urbanistico unitario per il territorio comunale con le seguenti finalità:

- a. mantenere e valorizzare i caratteri paesistico-ambientali del territorio comunale;
- b. potenziare la ricettività turistica nella zona dei Piani dell'Avaro;
- c. consentire un minimo e mirato sviluppo del tessuto edilizio esistente;
- d. valorizzare il patrimonio storico minore costituito dagli edifici urbani e dalle baite sparse;
- e. approntare strutture di servizio e di ricezione finalizzate a migliorare la qualità dell'abitare e dell'offerta turistica;
- f. migliorare e potenziare la viabilità ordinaria e agrosilvopastorale;

e che le finalità del PGT sono perseguite aderendo ai principi di partecipazione, attenzione alla pluralità delle esigenze sociali e culturali, alla composizione della popolazione, alla sostenibilità dello sviluppo, alla valorizzazione delle risorse economiche locali e al risparmio del suolo;

VALUTATI gli effetti prodotti dal PGT sull'ambiente, sulla scorta delle analisi predisposte in seno alla stesura del progetto urbanistico e che:

- g. il 75,0% del territorio comunale è ricompreso in aree protette (Parco delle Orobie Bergamasche e Siti di Rete Natura 2000);
- h. oltre il 90% del territorio comunale ricade nelle due più alte classi di Valore Naturalistico del Piano Naturalistico Comunale (classi IV e V) e solo l'1,3 % in quella a valore più basso (classe I);
- i. il bosco e i cespuglieti, con i loro innumerevoli benefici ambientali, interessano il 57,1% del territorio comunale, i prati e pascoli il 36,3%;
- j. la densità abitativa è di 26,9 ab/Kmq, pari a quasi 1/15 della media provinciale;
- k. le attuali aree urbane occupano solo l'1,90% della superficie comunale e che la previsione massima teorica di trasformazione determinata dall'attuazione di tutti gli AT del DdP, delle aree di completamento residenziale del PdR e dei parcheggi del PdS, per un totale di 3,1 ha, interesserà una quota di superficie comunale pari allo 0,33%;
- l. con il prescritto stralcio dell'AT3 le previsioni strategiche del piano si riducono a 5, di cui ben 3 relative alla viabilità;
- m. la qualità dell'aria è buona e la disponibilità di acqua potabile abbondante e che le previsioni del piano sono state valutate anche sulla scorta delle risorse territoriali ed energetiche, queste ultime parametrare su una disponibilità volumetrica di 150 mc x abitante;

Caccia Pesca;

- Comuni confinanti: Santa Brigida, Ornica e Gerola Alta.

e che con la stessa deliberazione di G.C. n. 81 sono state individuate l'autorità competente in materia di SIC e ZPS (Provincia di Bergamo – Settore ambiente), le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione e quelle di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni; con il medesimo atto sono infine stati individuati i settori del pubblico interessati dall'iter decisionale, come di seguito elencato:

Settori del Pubblico interessati all'iter decisionale:

- le persone fisiche e giuridiche e le associazioni, riconosciute legalmente, portatrici di interessi diffusi, gestori di pubblici servizi, che ne facciano specifica richiesta, a seguito dell'avvenuto avviso dell'avvio del procedimento

- d) in data 27 marzo 2013, prot. n. 530, è stata convocata la prima conferenza di valutazione, la cui seduta si è svolta in data 04 maggio 2013;
- e) in data 21 dicembre 2013, prot. n. 1880, è stata convocata la seconda conferenza di valutazione, la cui seduta si è svolta in data 26 febbraio 2014;
- f) sono state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:
- 23 Gennaio 2013 riunione di preconsiglio (componenti del Consiglio Comunale) per l'illustrazione delle impostazioni progettuali e del cronoprogramma;
- 28 Gennaio 2013 assemblea pubblica di illustrazione delle politiche di impostazione della progettualità urbanistica;
- 9 Ottobre 2013 riunione di preconsiglio (compenenti del Consiglio Comunale) per la verifica del lavoro in fase di stesura della documentazione urbanistica;
- 11 Dicembre 2013 riunione di preconsigli (componenti del Consiglio Comunale) per la verifica e illustrazione delle fasi di lavoro;
- g) alla data del 03 marzo 2014 sono pervenute le seguenti indicazioni e osservazioni:
- Comunità Montana Valle Brembana, in data 17.01.2014, prot. n. 383/11/3/ni, al protocollo del Comune di Cusio il 22 gennaio 2014 al n. n. 71, che comunica l'impossibilità di formulare valutazioni e osservazioni in merito, non avendo a disposizione gli strumenti normativi del PIF, attualmente in fase di approvazione;
 - Ministero per i Beni e le Attività Culturali, Soprintendenza per i Beni archeologici della Lombardia, in data 25.02.2014, prot. n. 2292, al protocollo del Comune di Cusio il 26.02.2014 al n. 236, che chiede di inserire la prescrizione "che tutti i progetti di scavo, anche di minima entità, vengano trasmessi" ai suoi uffici per il relativo parere di competenza;
 - Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, Direzione Regionale per i beni culturali e paesaggistici della Lombardia, in data 27.02.2014, prot. n. 2323, al protocollo del Comune di Cusio il 28.02.2014 al n. 261, che ricorda come ogni intervento riguardante gli AT1 e AT2 sia sotteso alla preventiva autorizzazione paesaggistica;
 - Parco delle Orobie Bergamasche, in data 18.02.2014, prot. n. 377, al protocollo del Comune di Cusio il 19.02.2014 al n. 208, che esprime parere preliminare favorevole alla Valutazione di Incidenza, con le seguenti prescrizioni e indicazioni: 1) redazione di un Piano Integrato Complessivo da sottoporre alla Valutazione di Incidenza per le previsioni di cui agli AT1 e AT2 e relativi parcheggi connessi (P11, P12, P13, P14, P15 e P 16) che contempli il miglioramento/ripristino di superfici classificabili come "pascoli montani e subalpini su silice cod. 6230*a", l'incremento areale delle suddette superfici ad habitat prioritario, la preliminare o contestuale attuazione degli interventi di miglioramento/ripristino rispetto a quelli di trasformazione, l'attuazione di misure compensative secondarie; 2) stralcio dell'AT3; 3) preliminare Valutazione di Incidenza del progetto di attuazione dell'AT6; 4) preliminare verifica di assoggettabilità alla Valutazione di Incidenza del progetto di attuazione dell'AT4; 5) esplicita dichiarazione che "le piste e gli impianti sono confermati allo stato di fatto" e che ogni eventuale modifica dello stato di fatto sarà oggetto di variante del PGT; 6) attuazione delle mitigazioni con "specie autoctone e coerenti con il contesto"; 7) realizzazione delle mitigazioni anche mediante la formazione di "siepi e/o filari arbustivi o arboreo-arbustivi" plurispecifici; 8) elevazione della classe di priorità, sino ad "alta", per le tipologie 5 e 7 nella Carta dello sviluppo naturalistico del PNC;
 - Provincia di Bergamo, Settore Ambiente, in data 19.02.2014, prot. n. p_bg_0019438, al protocollo del Comune di Cusio il 26.02.2014 al n. 238, che in merito alla VIC esprime Valutazione di Incidenza positiva, con le seguenti prescrizioni: 1) redazione di un "piano integrato complessivo" da sottoporre alla Valutazione di Incidenza per le previsioni di cui agli AT1 e AT2 e relativi parcheggi connessi (P11, P12, P13, P14, P15 e P 16) che contempli il miglioramento/ripristino di

- n. i nuovi fabbisogni di approvvigionamento idrico potranno essere supportati dalla rete idrica comunale esistente mentre quelli legati alla depurazione delle acque reflue saranno soddisfatti con il nuovo impianto di depurazione di tipo aerobico;

VALUTATE le osservazioni pervenute ed il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta, dalle quali si evince la sostanziale sostenibilità ambientale delle scelte urbanistiche previste e, nel contempo, la necessità di recepire nel prosieguo del percorso PGT-VAS una serie di puntuali prescrizioni e indicazioni formulate dal Ministero per i Beni e le Attività Culturali, Soprintendenza per i Beni archeologici della Lombardia, dal Parco delle Orobie Bergamasche e dalla Provincia di Bergamo, Settore Ambiente, di seguito riportate;

VISTI i verbali della Conferenza di Valutazione e i relativi allegati;

per tutto quanto esposto

DECRETA

di esprimere, ai sensi dell'art. 15 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 così come modificato dal Decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4 e ai sensi della D.C.R. 13 marzo 2007, n.VIII/351 e D.G.R. n. VIII/6420 e successive modifiche e integrazioni,

PARERE POSITIVO

circa la compatibilità ambientale del PGT di Cusio, a condizione che si ottemperi alle seguenti prescrizioni e indicazioni:

- o. i progetti di scavo che interessino i siti archeologicamente sensibili, così come citati nella soprariportata nota della Soprintendenza per i Beni archeologici della Lombardia e indicativamente riconducibili al centro storico e alle frazioni, ai percorsi storici, alle baite e malghe storiche, ai laghi e alle torbiere, siano trasmessi agli uffici della stessa per il relativo parere di competenza;
- p. ogni intervento riguardante gli AT1 e AT2, compresi i parcheggi connessi, sia sotteso alla preventiva autorizzazione paesaggistica;
- q. la fase attuativa degli AT1 e AT2 e dei relativi parcheggi connessi (P11, P12, P13, P14, P15 e P 16) sia accompagnata dalla redazione di un Piano Integrato Complessivo da sottoporre alla Valutazione di Incidenza e contempli, tra gli altri, il miglioramento/ripristino di superfici classificabili come "pascoli montani e subalpini su silice cod. 6230*a", l'incremento areale delle suddette superfici ad habitat prioritario, la preliminare o contestuale attuazione degli interventi di miglioramento/ripristino rispetto a quelli di trasformazione, l'attuazione di misure compensative secondarie;
- r. venga stralciata dal piano la previsione di cui all'AT3;
- s. in fase attuativa vengano documentate le esigenze connesse alle attività agrosilvopastorali per l'AT6 e venga effettuata una preliminare Valutazione di Incidenza del progetto;
- t. il progetto di attuazione dell'AT4 sia accompagnato da una preliminare verifica di assoggettabilità alla Valutazione di Incidenza e sia coerenzializzato con le previsioni dell'Amministrazione Provinciale;
- u. la parte normativa espliciti chiaramente che le piste e gli impianti sono confermati allo stato di fatto e che ogni eventuale sua modifica sia oggetto di variante del PGT;
- v. le mitigazioni vengano attuate con specie autoctone e coerenti con il contesto, anche attraverso la formazione di siepi e/o filari arbustivi o arboreo-arbustivi plurispecifici;
- w. la classe di priorità delle tipologie d'intervento 5 e 7 della Carta dello sviluppo naturalistico del PNC sia portata ad "alta";
- x. la disciplina del PGT sia integrata con i riferimenti alla realizzazione di infrastrutture viarie in ZPS e ai contenuti dei Piani di gestione dei Siti di Interesse comunitario.

L'AUTORITA' COMPETENTE

Il Sindaco del Comune di Cusio
geom. Ezio Remuzzi

L'AUTORITA' PROCEDENTE

L'Assessore del Comune di Cusio
sig. Nicola Stracchi

