



COMUNE DI NEMBRO

Provincia di Bergamo

ORIGINALE

DELIBERA N. 84

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER LA FORMAZIONE DEL DOCUMENTO DI PIANO CON ADEGUAMENTO E REVISIONE DEL PDS E DEL PDR DEL PGT 3.0 E PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (V.A.S.) - INDIVIDUAZIONE AUTORITÀ COMPETENTE E PROCEDENTE

L'anno **duemilaventidue** addì **ventuno** del mese di **aprile** alle ore **15:00**, nella sala delle adunanze, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati in seduta i componenti la Giunta Comunale. All'appello risultano:

Nominativo	Carica	Presente
Cancelli Claudio	Sindaco	Presente
Pulcini Massimo	Vice Sindaco	Presente
Lodetti Flavia	Assessore	Presente
Comotti Gianluigi	Assessore	Presente
Morbi Matteo	Assessore	Presente
Picinali Maria Graziella	Assessore	Presente
		Totale presenti: 6
		Totale assenti: 0

Partecipa alla adunanza, da remoto, il Segretario Comunale dott. Vittorio Carrara il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco Claudio Cancelli dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Visti i pareri sopra riportati espressi ai sensi del decreto legislativo n. 267 in data 18/08/2000;

Visto il decreto del Sindaco n. 33 del 29/12/2021, di individuazione dei titolari delle posizioni organizzative;

Vista la deliberazione del consiglio comunale n. 6 del 27/01/2022 ad oggetto: "Approvazione Bilancio di Previsione per gli esercizi 2022-2024 (Bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011)";

Visto il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo n. 267 in data 18/08/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

PREMESSO che:

- La legge regionale n. 12 dell'11 marzo 2005 s.m.i. denominata Legge per il Governo del Territorio" ha introdotto quale strumento della pianificazione comunale per i Comuni Lombardi denominato Piano di Governo del Territorio (PGT);
- Il PGT, ai sensi dell'art. 7 L.R. 12/05, ha il compito di definire l'assetto dell'intero territorio comunale ed è articolato nei seguenti atti:
 - o il Documento di Piano ha validità quinquennale dalla data di approvazione (art. 8 comma 4 della L. R. n. 12/2005 e s.m.i.);
 - o il Piano dei Servizi non ha termini di validità ed è sempre modificabile (art. 9 comma 14 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i.);
 - o il Piano delle Regole non ha termini di validità ed è sempre modificabile (art. 10 comma 6 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i.);
- La Legge Regionale n. 18 del 26 novembre 2019 ha introdotto "Misure di semplificazione e incentivazione per la rigenerazione urbana e territoriale, nonché per il recupero del patrimonio edilizio esistente. Modifiche e integrazioni alla legge regionale 11 marzo 2005 n. 12 (Legge per il governo del territorio) e ad altre leggi regionali";

RILEVATO che:

- Il Comune di Nembro è dotato di PGT dal 02/012/2010 pubblicato sul BURL n. 8 del 23 febbraio 2011;
- Il PGT vigente è stato approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 26/10/2016 e pubblicato sul BURL della Regione Lombardia n. 50 del 14/12/2016 con successive varianti PGT di cui l'ultima approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 22/07/2021 e n. 8 del 27/01/2022, pubblicato sul BURL n. 10 del 09/03/2022;
- Il Documento di Piano del PGT di Nembro, e con esso le proprie previsioni, ai sensi dell'art. 8 comma 4 della L.R. 12/05 è scaduto il 25 ottobre 2021;

- La L.R. 26 maggio 2017, n.16 (cfr.art.1, comma1, lett.g), modificando l'art.5, comma 5, della L.R. n. 31/2014, ha previsto la facoltà per i Comuni di prorogare la validità del documento di piano del PGT e che il Comune di Nembro non si è avvalso di tale facoltà;
- Regione Lombardia ha approvato la variante di integrazione al P.T.R. prevista dalla L.R. 31/2014 in materia di riduzione del consumo di nuovo suolo, con deliberazione di Consiglio Regionale n° 411 del 19.12.2018 pubblicata sul BURL n° 11 del 13.03.2019.
- La Provincia di Bergamo in data 11 maggio 2020 con propria deliberazione del consiglio provinciale n. 09 ha adottato il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale - PTCP, adeguato alla LR 12/2005;
- Il comune di Nembro con diversi provvedimenti (varianti n.3-2013 - n.4-2014 e PGT 2015) ha già attivato azioni di riduzione del consumo di suolo.

RITENUTO quindi opportuno procedere all'adeguamento della strumentazione urbanistica comunale attraverso la redazione di un nuovo Documento di Piano ed alla conseguente variazione di tutti gli atti e piani di settore che compongono il PGT;

CONSIDERATO che:

- Il PGT si ispirerà, come previsto dalla legge regionale, ai criteri di sussidiarietà, adeguatezza, differenziazione, sostenibilità, partecipazione, collaborazione, flessibilità, compensazione ed efficienza;
- Il percorso che porterà alla redazione del PGT si dovrà caratterizzare per:
 - o la pubblicità e la trasparenza delle attività che conducono alla formazione degli strumenti di pianificazione;
 - o la partecipazione diffusa dei cittadini e delle loro associazioni;
 - o la possibile integrazione dei contenuti della pianificazione da parte dei privati;

CONSIDERATO inoltre che gli obiettivi prioritari individuati dall'Amministrazione Comunale sono:

- Approvazione del nuovo regolamento edilizio di cui è stato dato avvio del procedimento con Deliberazione di Giunta Comunale n. 91 del 15/06/2020;
- Adeguamento dello strumento urbanistico al PTR e al PTCP vigenti, con particolare riferimento alla riduzione del consumo di suolo;
- Semplificazione delle procedure ai fini di favorire gli interventi in attuazione delle previsioni di piano, ridurre ove possibile la complessità dell'iter dei procedimenti e i tempi dei diversi passaggi valutando eventuali semplificazioni nel funzionamento e nei compiti assegnati alla Commissione del Paesaggio per garantire tempi certi e contenuti;
- Favorire le azioni di recupero dei centri storici, degli edifici dismessi o degradati e delle aree di rigenerazione urbana già individuate o individuabili in futuro valutando il potenziamento del meccanismo del giudizio di globalità come strumento di superamento delle schede degli edifici;
- Modificare le previsioni del PdR e del PdS al fine di favorire le operazioni di piano previste dallo strumento urbanistico con particolare cura nel favorire l'attuazione dei Piani di Recupero di Ristrutturazione Urbanistica già previsti;
- Aggiornamento del Piano della Viabilità Minore anche alla luce della delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 31/03/2022 avente per oggetto "Analisi, localizzazione e descrizione della sentieristica esistente sul territorio di Nembro a seguito del lavoro del tavolo con l'amministrazione comunale";

- Favorire lo sviluppo delle attività produttive, con particolare attenzione alle aree a destinazione terziaria e produttiva e in generale al tessuto consolidato a prevalente destinazione non residenziale;
- Migliorare alcuni aspetti specifici in base a quanto emerso o definito in questi anni: in particolare ridefinire il perimetro del PLIS in modo più funzionale agli scopi, adeguare il Piano dei Servizi alle nuove esigenze anche in ambito ambientale ed energetico, aggiornare il Piano Urbano del Traffico e la tavola dei percorsi ciclopedonali previsti, aggiornare la componente commerciale dello strumento urbanistico;

VISTO l'art. 13 della Legge Regionale n. 12 del 11.03.2005 e s.m.i., che disciplina la procedura di approvazione anche in variante degli atti costituenti il P.G.T. e prevede lo sviluppo di azioni di comunicazione, di pubblicazione ed in particolare prevede che il Comune pubblichi l'avviso di avvio del procedimento sui normali canali di comunicazione con la cittadinanza, al fine di incentivarne la collaborazione, stabilendo il termine entro il quale chiunque abbia interesse, anche per la tutela degli interessi diffusi, possa presentare suggerimenti e proposte.

RITENUTO di dare diffusione dell'avvio del procedimento di variante generale con le seguenti modalità:

- Affissione all'albo pretorio on-line;
 - Pubblicazione del presente provvedimento sul sito web del Comune;
 - Pubblicazione per estratto su quotidiano o periodico a diffusione locale;
- e di fissare nella data del 30 giugno 2022 il termine entro il quale chiunque ne abbia interesse, anche per la tutela degli interessi diffusi, potrà presentare suggerimenti e proposte per la redazione dei suddetti atti componenti il PGT.

PREMESSO inoltre che:

- la direttiva 42/2001/CE stabilisce i casi in cui i Piani e/o Programmi devono essere assoggettati a Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- l'articolo 7 del D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 stabilisce l'ambito di applicazione e le procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- la Regione Lombardia ha disciplinato la materia con propria legge - art. 4 L.R. 12/2005 e con successiva D.C.R. n. 351 del 15.03.2007, che individua e definisce le fasi metodologiche procedurali ed il processo di informazione e partecipazione per la VAS piani e programmi di nuova istituzione degli Enti Locali, nonché con atto di giunta D.G.R. n. 8/6420 del 27 dicembre 2007, avente ad oggetto la "Determinazione della procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e programmi - VAS";
- la Regione Lombardia ha recepito le disposizioni di cui al D. Lgs. n.128 del 29 giugno 2010 con propria Deliberazione di Giunta Regionale n. 9/761/2010 ad oggetto: "Determinazione della procedura di Valutazione Ambientale di Piani e Programmi – Vas – ", seguita da modifiche ed integrazioni disposte con D.G.R. n.8/6420 del 27 dicembre 2008 e D.G.R. n.8/10971 del 30 dicembre 2009;
- la D.G.R. Lombardia 3836/2012 ha introdotto la procedura di VAS anche per le varianti al Piano delle Regole ed al Piano dei Servizi;
- la Circolare n. 13071 del 14.12.2010 della Direzione Generale Territorio ed Urbanistica della Regione Lombardia intitolata: "L'applicazione della valutazione ambientale di piani e programmi – VAS – nel contesto comunale" esplicita e precisa i passaggi salienti contenuti nei modelli approvati dalla regione stessa;

-onde dare concreta attuazione alla disciplina è in primo luogo necessario individuare e conseguentemente designare gli organi che assumano il ruolo di autorità procedente e autorità competente per le VAS nei casi in cui il Comune è autorità procedente;

PRESO ATTO degli atti citati che l'Amministrazione Comunale, in qualità di "soggetto proponente", deve:

1. procedere all'avvio del procedimento relativo alla redazione della Verifica di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
2. procedere alla individuazione della Autorità Procedente e dell'Autorità Competente per la VAS.

RICORDATO che:

- l'Autorità Procedente per la VAS "è individuata all'interno dell'ente tra coloro che hanno responsabilità nel procedimento di P/P, ai sensi della Dgr n. 9/761 del 10.11.2010 punto 3.1ter;
- l'Autorità Competente per la VAS "E' la pubblica amministrazione cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità e l'elaborazione del parere motivato. L'autorità competente per la VAS è individuata all'interno dell'ente con atto formale dalla pubblica amministrazione. Essa deve possedere i seguenti requisiti:
 - a) separazione rispetto all'autorità precedente;
 - b) adeguato grado di autonomia;
 - c) competenze in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile

VISTA la Circolare ANCI ad oggetto: "L'applicazione della Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS nel contesto comunale" che prevede che nei comuni in cui non sia percorribile operare una disarticolazione al fine di disporre di autorità autonome tra di loro, si potranno individuare le due Autorità (procedente e competente) nello stesso settore/area funzionale nel rispetto dei requisiti di distinzione, autonomia e specifica competenza.

RITENUTO di individuare quale Autorità Procedente l'Arch. Paola Fabbietti, Responsabile del Settore Gestione del territorio del Comune di Nembro, e quale Autorità Competente l'Arch. Mariagiovanna Giudici, Tecnico del Settore Gestione e Controllo del Territorio del Comune di Nembro, che per questo procedimento ha libera autonomia funzionale.

Dato atto che sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000, così come introdotto dal D.L. n. 174 del 10/10/2012;

A voti favorevoli unanimi espressi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

1. DI APPROVARE e riconoscere la premessa narrativa quale parte integrante della presente deliberazione.

2. DI DARE AVVIO al procedimento per la redazione del nuovo Documento di Piano e di Variante al Piano delle Regole ed al Piano dei Servizi, atti costituenti il piano di governo del territorio (P.G.T.), unitamente all'avvio del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.), ai sensi della legge regionale 11 marzo 2005 n. 12 e smi.

3. DI INDIVIDUARE:

- quale Autorità Procedente l'arch. Paola Fabbietti, Responsabile del Settore Gestione del territorio del Comune;
- quale Autorità Competente l'arch. Giudici Mariagiovanna, Tecnico del Settore Gestione e Controllo del Territorio con competenze in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile;

4. DI DARE ATTO che l'arch. Mariagiovanna Giudici, relativamente a questo procedimento di VAS di variante al P.G.T. ha libera autonomia funzionale;

5. DI DEMANDARE all'Autorità procedente l'adozione dei provvedimenti e atti conseguenti al presente provvedimento in merito all'adempimento della pubblicità relativa all'avvio del procedimento in oggetto, all'individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale, degli enti territorialmente interessati e gli altri soggetti interessati all'iter decisionale per la VAS della Variante al P.G.T., nonché a tutte le forme di pubblicità, informazione, diffusione e partecipazione al pubblico.

6. DI INDIVIDUARE:

- i soggetti competenti in materia ambientale: ARPA Dipartimento di Bergamo, ATS, Enti Gestori aree protette, Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;
- gli enti territorialmente interessati: Regione Lombardia, Provincia di Bergamo, Comunità Montana ed i Comuni confinanti;
- i soggetti interessati:
 - a) Singoli cittadini, che verranno informati tramite affissione dell'avviso (Albo Pretorio, bacheche comunali e luoghi pubblici) e tramite mezzi di comunicazione elettronici (Sito Web comunale);
 - b) Comitati di quartiere, associazioni di categoria, gruppi di interesse socio – economico, culturale e sportivo, istituzioni scolastiche e culturali, da avvisarsi mediante lettera e/o affissione dell'avviso (Albo Pretorio, bacheche comunali e luoghi pubblici) e tramite mezzi di comunicazione elettronici (Sito Web comunale).

7. DI DISPORRE la pubblicazione di apposito avviso di avvio del procedimento su almeno un quotidiano o periodico a diffusione locale e sui normali canali di comunicazione con la cittadinanza, all'Albo Pretorio on-line del Comune, sul sito internet ufficiale del Comune;

8. DI FISSARE nella data del 30 giugno 2022 il termine ultimo entro il quale chiunque ne abbia interesse, anche per la tutela degli interessi diffusi, potrà presentare suggerimenti e proposte.

9. DI INCARICARE il Settore Gestione e Controllo del Territorio nella persona del proprio Responsabile Fabbietti arch. Paola l'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti per la redazione del PGT;

10. Di dichiarare, con separata votazione unanime favorevole, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/00.

Il Sindaco
Claudio Cancelli

Il Segretario Comunale
dott. Vittorio Carrara