



**COMUNE DI TORRE DE' ROVERI**

**VARIANTE N. 1 AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO**

**VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA**

1

**SINTESI NON TECNICA**

**Giugno 2016**

# INDICE

## Premessa

1. Sintesi degli obiettivi, delle finalità e dei contenuti della variante n. 1 al PGT
2. Ambito di influenza ed analisi della coerenza
3. Possibili ricadute ambientali degli interventi previsti dalla Variante n.1 al PGT
4. Valutazione degli obiettivi e delle azioni della Variante n.1 al PGT
5. Metodologia e strumenti per il monitoraggio

## PREMESSA

Il presente Rapporto Ambientale costituisce, assieme alla Sintesi non tecnica, documento principale per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della Variante n. 01 al vigente Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) del Comune di Torre de' Roveri, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 09/12/2009 e pubblicato sul BURL in data 14/07/2010.

La Valutazione Ambientale Strategica (VAS) costituisce, ai sensi delle vigenti disposizioni normative, parte integrante nell'iter di approvazione delle varianti ai PGT.

La VAS è definibile come: *“un processo sistematico inteso a valutare le conseguenze sul piano ambientale delle azioni proposte - politiche, piani o iniziative nell'ambito di programmi - ai fini di garantire che tali conseguenze siano incluse a tutti gli effetti e affrontate in modo adeguato fin dalle prime fasi del processo decisionale, sullo stesso piano delle considerazioni di ordine economico e sociale”*.

Il Comune di Torre de' Roveri, con avviso in data 21/01/2013, ha avviato il procedimento per l'approvazione della Variante n. 01 al vigente Piano di Governo del Territorio.

3

Il Comune di Torre de' Roveri, con Delibera di Giunta n. 60 del 09/09/2013, ha avviato il relativo procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e con successivo provvedimento del 28/09/2015 (Delibera di Giunta n. 72) ha individuato i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territoriali interessati e le modalità di informazione e comunicazione.

## CAPITOLO 1

### SINTESI DEGLI OBIETTIVI, FINALITÀ E CONTENUTI DELLA VARIANTE N. 1 AL PGT

La Variante n. 1 al Piano di Governo del Territorio intende perseguire i seguenti obiettivi:

1. contenere il consumo di suolo, attraverso le seguenti azioni:
  - incentivare il recupero del patrimonio edilizio esistente;
  - preservare il territorio da nuovi interventi urbanistici ad eccezione di quelli già previsti dal P.G.T. vigente, nel rispetto delle previsioni insediative vigenti;
  - recepire istanze di ripianificazione di aree edificabili in aree prive di pesi insediativi;
  - ripianificazione degli Ambiti di Trasformazione AT1b e AT2a;
2. ripianificazione delle aree interessate dai vincoli decaduti preordinati all'esproprio introdotti dal P.G.T. vigente, con particolare riferimento ai seguenti ambiti:
  - Ambito di Trasformazione 9 (AT9) - Il "Parco dell'Oriolo";
  - Parcheggio pubblico in via Monte Grappa e percorsi ciclopedonali;
3. modifiche normative al Piano delle Regole, con particolare riferimento ai seguenti aspetti:
  - semplificazione modalità attuative degli interventi edilizi nel centro storico;
  - estensione degli ambiti per il recupero dei sottotetti esistenti;
  - semplificazione normativa;
4. monitoraggio delle trasformazioni urbanistiche attuate con conseguente aggiornamento degli atti del P.G.T.;
5. monitoraggio dell'offerta di servizi (servizi dismessi o realizzati dopo l'approvazione del PGT) e della domanda di servizi (Programma Lavori Pubblici A.C.), con conseguente aggiornamento delle previsioni del Piano dei Servizi;
6. correzione di errori materiali e rettifiche degli atti del P.G.T., tra cui la rettifica del confine comunale;
7. adeguamento dell'apparato normativo alle nuove disposizioni legislative intervenute a seguito dell'approvazione del P.G.T. vigente;
8. aggiornamento perimetrazione PLIS delle Valli d'Argon in adeguamento alle rettifiche autorizzate dal Comitato di Gestione del PLIS.

I contenuti di variazione urbanistica sono puntualmente descritti e rappresentati negli specifici elaborati che costituiscono il corredo documentale della Variante n.1 al PGT ai fini del percorso di VAS, fatti salvi i contenuti delle modifiche riguardanti i precedenti punti 6, 7 e 8 che risultano esclusi dalla valutazione ai sensi di legge.

## **CAPITOLO 2**

### **AMBITO DI INFLUENZA ED ANALISI DELLA COERENZA**

#### **2.1 Definizione dell'ambito di influenza**

La definizione dell'ambito di influenza comporta una preliminare valutazione della portata territoriale dei potenziali impatti ambientali derivanti dalle attività connesse alla Variante n. 1 al Piano di Governo del Territorio del Comune di Torre de' Roveri. Nello specifico, appare chiaro come l'ambito di influenza possa essere definito come locale, in riferimento agli impatti ambientali potenziali derivanti dagli aspetti di variante delle previsioni urbanistiche del PGT vigente.

#### **2.2 Analisi di coerenza**

Le analisi di coerenza esterna e interna consistono nella verifica della rispondenza e non conflittualità:

- degli obiettivi della Variante n. 1 al PGT con gli obiettivi generali desunti da norme e direttive di carattere internazionale, comunitario, nazionale, regionale e provinciale (coerenza esterna verticale);
- degli obiettivi della Variante n. 1 al PGT con gli obiettivi generali di piani di settore dello stesso livello di governo e dello stesso ambito territoriale (coerenza esterna orizzontale);
- interna alla Variante n. 1 al PGT, fra base conoscitiva, obiettivi e azioni di piano.

Gli obiettivi generali della Variante n. 1 al PGT sono stati confrontati con i principali riferimenti normativi e programmatici al fine di individuare gli elementi di coerenza (aspetti che risultano pienamente integrati tra l'obiettivo considerato e la Variante n. 1 al PGT), gli elementi di parziale coerenza (aspetti che necessitano di particolare cautela e attenzione dal momento che possono, nell'attuazione della Variante n. 1 al PGT, essere sia positivi sia negativi) e gli elementi di incoerenza (aspetti per i quali la Variante n. 1 al PGT si discosta dalle previsioni vigenti).

##### **2.2.2 Coerenza rispetto agli obiettivi di sostenibilità**

Il primo elemento che compone l'analisi della coerenza esterna della Variante n. 1 al PGT è legato agli obiettivi di protezione ambientale vigenti a livello internazionale e rappresentati, nello specifico, dai 10 criteri di sostenibilità ambientale stabiliti dall'Unione Europea.

Dall'analisi della matrice non emergono potenziali elementi di incoerenza tra gli obiettivi strategici della Variante n. 1 al PGT e i criteri di sostenibilità, mentre sono diversi gli elementi positivi che si possono evidenziare; in particolare gli elementi di coerenza si concentrano sugli aspetti legati alla:

- minimizzazione del consumo di risorse non rinnovabili, come il suolo;
- conservazione/miglioramento delle risorse storiche e culturali;
- conservazione/miglioramento delle qualità dell'ambiente locale.

### **2.2.3 Analisi di coerenza esterna verticale**

L'analisi di coerenza esterna verticale è stata sviluppata rispetto ai seguenti Piani e programmi:

- Piano Territoriale Regionale (PTR) della Regione Lombardia con il correlato Piano Paesaggistico Regionale (PPR);
- Piano Regionale delle Aree Protette;
- Piano Territoriale di coordinamento provinciale (PTCP) della Provincia di Bergamo.

Per tutti i piani considerati non si ravvisano incoerenze ma spesso unità di intenti con alcune attenzioni da riservare sull'analisi delle tematiche ambientali.

6

### **2.2.4 Analisi di coerenza esterna orizzontale**

L'analisi di coerenza esterna orizzontale prende in considerazione il PGT vigente del Comune di Torre de' Roveri.

Dall'analisi effettuata vi è piena coerenza tra gli indirizzi del Documento di Piano vigente e gli obiettivi della Variante n.1 al PGT, per quanto concerne, in particolare, il contenimento del consumo del suolo e la conservazione e la valorizzazione del sistema ambientale dei crinali e della zona collinare e delle connessioni tra zone ecologiche, nell'ottica di uno sviluppo armonico del territorio ed utilizzo attento e puntuale delle risorse naturalistiche e agricolo-turistiche, senza insediare elementi in contrasto con quelli che hanno sempre caratterizzato tale ambito geografico.

**CAPITOLO 3**  
**POSSIBILI RICADUTE AMBIENTALI DEGLI INTERVENTI PREVISTI**  
**DALLA VARIANTE N. 1 AL PGT**

Di seguito vengono elencati i possibili impatti (negativi e positivi) che gli interventi contenuti nella variante all'AdP potrebbero generare sulle principali componenti ambientali, fornendo anche informazioni circa l'indicatore ambientale che verrà utilizzato per una quantificazione di tale impatto.

<b>Tema ambientale</b>	<b>Impatto potenziale</b>	<b>Indicatori ambientali</b>
Aria	Non si ipotizzano impatti di rilievo	-
Acqua	Non si ipotizzano impatti di rilievo	-
Suolo	Variazione consumo di suolo	Superficie territoriale rurale (ha)
Biodiversità	Variazione corridoi ecologici	Superficie corridoi ecologici (ha)
Paesaggio	Non si ipotizzano impatti di rilievo	-
Energia	Non si ipotizzano impatti di rilievo	-
Rifiuti	Non si ipotizzano impatti di rilievo	-
Rumore	Non si ipotizzano impatti di rilievo	-
Patrimonio culturale	Non si ipotizzano impatti di rilievo	-
Popolazione e salute umana	Variazione dotazione servizi	Dotazione complessiva servizi (m <sup>2</sup> /abitante)

7

## CAPITOLO 4

### VALUTAZIONE DEGLI OBIETTIVI E DELLE AZIONI DELLA VARIANTE N. 1 AL PGT

#### 6.1 Metodologia di valutazione dei potenziali impatti

La valutazione dei potenziali impatti sull'ambiente generati dall'attuazione degli interventi contenuti nella variante n.1 al PGT viene effettuata in due passaggi, di seguito esplicitati.

##### Valutazione generale qualitativa

In una fase iniziale è stata svolta una valutazione degli obiettivi e delle azioni della variante n.1 al PGT dal punto di vista delle ricadute ambientali attraverso l'uso di una matrice di valutazione. Tale matrice identifica i possibili impatti ambientali positivi/negativi/incerti incrociando le tematiche ambientali importanti per il territorio di Torre de' Roveri, in termini di sensibilità e criticità, e i singoli obiettivi/azioni della variante n.1 al PGT.

##### Valutazione approfondita quantitativa

Nella seconda fase di valutazione si è proceduto, ove possibile, al calcolo di indicatori al fine di quantificare i principali possibili impatti generati dalle decisioni assunte nella variante n.1 al PGT sul territorio e sull'ambiente circostante.

La valutazione è stata effettuata avendo come principale riferimento lo scenario delineato dal PGT vigente.

## 6.2 Valutazione generale qualitativa

La matrice seguente identifica i possibili principali impatti ambientali positivi/negativi/incerti generati dalle scelte contenute nella variante n.1 al PGT rispetto alle tematiche ambientali importanti per il territorio oggetto di intervento, in termini di sensibilità e criticità.

		Obiettivi Variante n. 1 al PGT				
		Preservare il territorio da nuovi interventi urbanistici ad eccezione di quelli già previsti dal P.G.T. vigente, nel rispetto delle previsioni insediative vigenti	Incentivare il recupero del patrimonio edilizio esistente	Ripianificazione delle aree interessate dai vincoli decaduti preordinati all'esproprio introdotti dal P.G.T. vigente	Semplificazione modalità attuative degli interventi edilizi nel centro storico	Estensione degli ambiti per il recupero dei sottotetti esistenti
Tematiche ambientali	Aria	+				
	Acqua	+				
	Suolo	+	+		+	+
	Biodiversità			+		
	Rifiuti	+	+/-			+/-
	Rumore					
	Energia	+	+			
	Paesaggio	+	+	+/-	+	+/-
	Popolazione e salute umana			+/-		
	Patrimonio culturale		+		+	+/-

+ impatto positivo; - impatto negativo; +/- impatto incerto

La Variante n. 1 al PGT evidenzia un sicuro impatto positivo legato al contenimento del consumo del suolo ed al recupero del patrimonio edilizio esistente.

Non si ravvisano impatti negativi derivanti dagli obiettivi della variante n.1 al PGT rispetto alle tematiche ambientali analizzate.

### 6.3 Valutazione approfondita quantitativa

I paragrafi seguenti sono dedicati alla valutazione dei possibili impatti generati dagli interventi contenuti nella Variante n. 1 al PGT sulle principali tematiche ambientali, avendo come principale riferimento lo scenario delineato dal PGT vigente.

#### Suolo

##### Previsioni di variante

La ripianificazione delle aree interessate dalla Variante n. 1 determina un aumento della superficie agricola complessiva prevista dal PGT vigente, comportando una diminuzione del consumo di suolo, così come definito dalla L.R. 31/2014.

##### Impatti delle previsioni di variante

La Variante n.1 produce impatti positivi sulla tematica ambientale analizzata, il tutto come meglio evidenziato nei dati dimensionali riportati nella seguente tabella:

#### Superficie territoriale agricola

Indicatore ambientale	Previsioni PGT vigente (ha)	Previsioni Variante n.1 (ha)	Variazione (ha)	Variazione %
<b>Superficie territoriale rurale</b>	182,45	182,69	<b>+ 0,24</b>	<b>+ 0,13</b>

10

#### Biodiversità

##### Previsioni di variante

La ripianificazione delle aree interessate dalla Variante n. 1 determina un aumento della superficie dei corridoi ecologici previsti dal PGT vigente.

##### Impatti delle previsioni di variante

La Variante n.1 produce impatti positivi sulla tematica ambientale analizzata, il tutto come meglio evidenziato nei dati dimensionali riportati nella seguente tabella:

#### Superficie corridoi ecologici (zona T2)

Indicatore ambientale	Previsioni PGT vigente (ha)	Previsioni Variante n.1 (ha)	Variazione (ha)	Variazione %
<b>Superficie corridoi ecologici</b>	7.82	8.20	<b>+ 0,38</b>	<b>+ 4,86</b>

## Popolazione e salute umana

### Previsioni di variante

La ripianificazione delle aree interessate dalla Variante n. 1, unitamente al monitoraggio dell'offerta della dotazione di servizi ed al contenimento delle previsioni insediative, determina un aumento della dotazione complessiva di servizi per abitante.

### Impatti delle previsioni di variante

La Variante n.1 impatti positivi sulla tematica ambientale analizzata, il tutto come meglio evidenziato nei dati dimensionali riportati nella seguente tabella:

#### **Dotazione complessiva servizi**

Indicatore ambientale	Dotazione PGT vigente (m <sup>2</sup> /abitanti)	Dotazione Variante n.1 (m <sup>2</sup> /abitanti)	Variazione dotazione (m <sup>2</sup> /abitanti)
<b>Dotazione complessiva servizi</b>	43,29	46,13	+ 2,84

## CAPITOLO 10

### METODOLOGIA E STRUMENTI PER IL MONITORAGGIO

Per quanto concerne il monitoraggio della variante n.1 al PGT, si rimanda a quanto previsto dallo strumento urbanistico comunale generale, al fine di consentire una verifica degli impatti confrontabile e cumulabile con gli altri interventi in atto sul territorio.

Si richiamano di seguito gli indicatori ambientali utilizzati per la presente valutazione che dovranno essere aggiornati e verificati in fase di monitoraggio.

<b>Tema ambientale</b>	<b>Indicatori ambientali</b>
Aria	-
Acqua	-
Suolo	Superficie territoriale agricola (ha)
Biodiversità	Superficie corridoi ecologici (ha)
Paesaggio	-
Energia	-
Rifiuti	-
Rumore	-
Patrimonio culturale	-
Popolazione e salute umana	Dotazione complessiva servizi (m <sup>2</sup> /abitante)